



## **Cooperación Ambiental del DR-CAFTA**

### **Lo más Destacado del Programa Regional**

**Abril 2013**

#### **Antecedentes**

Hasta la fecha, los Estados Unidos han comprometido más de \$85 millones para la financiación de actividades de cooperación bajo el Plan de Trabajo del Acuerdo de Cooperación Ambiental del DR-CAFTA. Conforme avanza la implementación de las actividades de cooperación bajo el Plan de Trabajo, las Partes del DR-CAFTA reconocen la importancia de: (1) identificar ciertos objetivos generales de cooperación; y (2) estructurar actividades del plan de trabajo dentro de áreas temáticas de alta prioridad.

#### **Metas**

Mediante la cooperación ambiental, las Partes al DR-CAFTA se están esforzando para lograr las siguientes metas de largo plazo:

- Cumplir con las obligaciones del Capítulo Ambiental del DR-CAFTA de:
  1. Asegurar que las leyes y políticas ambientales proveen y estimulen altos niveles de protección ambiental;
  2. Hacer cumplir en forma efectiva las leyes ambientales;
  3. Asegurar que existan procedimientos judiciales, cuasi-judiciales y administrativos para sancionar o remediar violaciones de las leyes ambientales; y
  4. Mejorar la implementación de los Acuerdos Ambientales Multilaterales (AAM) y su cumplimiento;
- Mejorar la protección y conservación del ambiente, incluyendo los recursos naturales;
- Estimular la transparencia y participación pública significativa en la toma de decisiones ambientales;
- Promover una cultura de protección ambiental y cumplimiento con las leyes ambientales mediante la promoción de oportunidades económicas, medidas voluntarias para mejorar el desempeño ambiental y creación de empleos, entre otros.

#### **Temas de Cooperación**

Para facilitar la implementación de los Planes de Trabajo y el logro de estos objetivos, las partes del DR-CAFTA han estructurado las actividades del Plan de Trabajo bajo cinco temas de cooperación. Las Partes del DR-CAFTA trabajan en cooperación con la sociedad civil, contratistas y agencias gubernamentales para llevar a cabo actividades bajo los siguientes temas.





- Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación y Observancia Efectivas de las Leyes Ambientales;
- Tema B: Biodiversidad y Conservación;
- Tema C: Conservación Basada en el Mercado;
- Tema D: Mejor Desempeño Ambiental del Sector Privado; y
- Tema E: Implementación de Obligaciones Específicas bajo el DR-CAFTA.

## **Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación y Observancia Efectivas de las Leyes Ambientales**

### **Sinopsis:**

Las instituciones, leyes, y políticas ambientales fuertes, el cumplimiento efectivo de esas leyes y políticas; la implementación efectiva de los AAM, y una sociedad civil activamente involucrada en la toma de decisiones ambientales y su observancia, son factores claves para asegurar que los gobiernos del DR-CAFTA cumplan con sus obligaciones dentro del tratado de libre comercio. Los Programas Cooperación Ambiental del DR-CAFTA ayudan a asegurar que las leyes y políticas ambientales provean y estimulen un alto nivel de protección ambiental y que sean aplicadas debidamente.

### **Actividades Destacadas**

- Los países de DR-CAFTA adoptaron un plan de trabajo de un Registro de Emisiones y Transferencia de Contaminantes (RETC) para seguir la pista de descarga y transporte de químicos, desechos y materiales peligrosos, de acuerdo con las directrices del Instituto para la Capacitación e Investigación de las Naciones Unidas (UNITAR, por sus siglas en inglés). Para dar continuidad a este plan, los países están creando comités nacionales de vigilancia.
- Los gobiernos del DR-CAFTA están adoptando el Modelo Regulatorio de Aguas Residuales que ellos mismos avalaron en 2005, para enfrentar el problema generalizado de degradación debido a la escorrentía no tratada. El modelo incluye información de base referente a las descargas y los parámetros para descargas permitidas y no permitidas, un programa de permisos, y los mecanismos de aplicación y cumplimiento.
- Con el apoyo de USAID, los socios del programa suministraron a los países del DR-CAFTA equipos renovados de material particulado (PM10) para estaciones de monitoreo de la calidad del aire en las áreas urbanas, fortaleciendo la capacidad de los países para monitorear efectivamente el PM10 y asegurar que los datos referentes a la calidad del aire sean representativos y exactos.





- La Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (EPA por sus siglas en inglés) trabajó junto con el Comité Técnico Regional sobre Seguridad Química con el fin de examinar la implementación de los países DR-CAFTA del Enfoque Estratégico para el Manejo Internacional de Químicos (SAICM, por sus siglas en inglés) y plantear una estrategia regional.
- Con el apoyo de OES, el Colegio Lincoln reunió a más de 270 estudiantes, provenientes de 45 distintos colegios de toda Costa Rica, para participar en un taller de dos días sobre cómo colaborar con su gobierno nacional y los locales en asuntos ambientales. Durante este congreso ambiental, denominado ECO-1, los estudiantes diseñaron una estrategia para convencer al gobierno de tratar el agua residual con un pasto perenne que funciona como filtro natural.
- En toda la región del DR-CAFTA, EPA ha entrenado a más de 500 inspectores de cumplimiento ambiental, fiscales y otros oficiales de observancia. Estos individuos capacitados, están capacitando a inspectores, investigadores, oficiales de policía, fiscales, y oficiales de los ministerios del ambiente, para fortalecer la aplicación efectiva de las leyes ambientales.
- EPA junto con socios del programa entrenaron a 140 técnicos de la región del DR-CAFTA en los principios de revisión de la evaluación de impacto ambiental (EIA) en los sectores de la minería comercial, turismo y energía. Además, para institucionalizar estos entrenamientos y asegurar un impacto de largo plazo, EPA facilitó dos reuniones de coordinación para elaborar directrices específicas para cada sector, para la revisión de las EIA.
- USAID, EPA y CCAD están trabajando con los países centroamericanos para desarrollar un Marco Regional de Política de Desechos Sólidos, el cual están usando estos países para formular sus regulaciones y políticas nacionales.
- USAID y EPA desarrollaron un modelo regional para la armonización de los procedimientos administrativos con el fin de que los ciudadanos presenten sus preocupaciones en cuanto a fallas en la aplicación de la normativa ambiental de una de las partes del DR-CAFTA. Este modelo agiliza la participación activa del público en la aplicación de las normas ambientales.

## **Tema B: Biodiversidad y Conservación de los Recursos Naturales**

### **Sinopsis:**

La pérdida de hábitat y la cosecha y comercio ilegales tienen un impacto adverso sobre los ecosistemas y las especies en los países del DR-CAFTA, así como sobre el desarrollo económico





y ambiental de largo plazo en la región. Para combatir el comercio ilegal y proteger la vida silvestre y el hábitat, el Programa de Cooperación Ambiental trabaja para fortalecer la aplicación de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres (CITES) y para mejorar la protección y el manejo de los recursos forestales y las áreas protegidas. Los esfuerzos del Programa en esta área incluyen el fortalecimiento de la capacidad científica y administrativa de las autoridades de CITES, la capacitación de los funcionarios responsables de la implementación de CITES, la construcción de redes de inteligencia, la educación del público sobre la importancia económica y ecológica de proteger la vida silvestre, el apoyo a nuevos o existentes centros de rescate de animales, la prevención de la tala ilegal de árboles, y la promoción del manejo sostenible de vida silvestre y las áreas protegidas.

### **Actividades Destacadas:**

- El Departamento del Interior de EE.UU. (DOI, por sus siglas en inglés) trabajó en asociación con la Secretaría de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres (CITES) para desarrollar capacitación sostenible, regional y de largo plazo enfocado en reducir el tráfico ilegal de vida silvestre y proteger la biodiversidad. Como parte de este esfuerzo, DOI actualizó un libro de referencia sobre las especies listadas por CITES, que es regional y de gran amplitud, y distribuyó 500 copias a los países del DR-CAFTA, en observancia del requisito de CITES de que cada país mantenga una lista completa de las especies CITES que se encuentran en su territorio.
- La Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre (WCS, por sus siglas en inglés) trabajó con grupos locales sobre el Plan del Corredor para la Conservación del Jaguar, un logro esencial para el esfuerzo en marcha de establecer un Corredor Biológico Mesoamericano que permita la migración del jaguar. WCS identificó rutas de dispersión del jaguar, evaluó áreas protegidas y trabajó con ganaderos y comunidades indígenas para difundir el conocimiento sobre la interacción con el jaguar.
- WWF-TRAFFIC trabajó en la región para fortalecer la capacidad de inspectores de aplicar los controles del comercio de vida silvestre de CITES. TRAFFIC distribuyó entre las autoridades locales 600 guías de identificación de las especies CITES y sus productos y capacitó a más de 500 individuos en la conservación de la biodiversidad.
- La Sociedad Humanitaria Internacional (HSI, por sus siglas en inglés) ha implementado varios proyectos de divulgación y concientización pública, centrados en la biodiversidad y la conservación de especies en peligro de extinción. Ha otorgado donaciones a 29 ONG para campañas de divulgación al público, las cuales han llegado a por lo menos once millones de personas en la región.





- Con el apoyo de OES, DOI trabaja directamente con los oficiales centroamericanos de observancia de la ley de vida silvestre para implementar una red regional de observancia de la ley de vida silvestre, la cual mejorará la integración de los esfuerzos de aplicación de la ley para impedir el comercio ilegal de vida silvestre en América Central.
- En la República Dominicana, la Red Internacional de Acción para los Arrecifes de Coral realizó, para las autoridades locales de la región del DR-CAFTA, un taller de capacitación, de cinco días, sobre la investigación de escenas del crimen. Se enfocó en las técnicas subacuáticas para la recolección de las pruebas y la documentación de la incidencia de daños a los arrecifes de coral provocados por seres humanos. El taller dio como resultado el desarrollo de un conjunto de herramientas para apoyar la aplicación regional, lo cual ha llamado la atención internacional.
- El Servicio Forestal de los EE. UU. está trabajando con Honduras para luchar contra la tala ilegal de bosques y mejorar el manejo forestal. Esto incluye el fortalecimiento de la protección de la caoba de hoja grande del país, una especie ecológicamente rara que es en extremo valiosa y ampliamente comercializada. Este trabajo está ayudando a Honduras a cumplir con las obligaciones de tratado bajo CITES y promover prácticas forestales sostenibles.

## **Tema C: Conservación Basada en el Mercado**

### **Sinopsis:**

El ecoturismo y producción sostenible de productos agrícolas, forestales y de pesca presentan oportunidades importantes para apoyar el crecimiento económico, el manejo sostenible de los recursos naturales, y la protección ambiental. Los programas auspiciados por el DR-CAFTA ECA se concentran en comunidades aledañas a las áreas protegidas, influenciando positivamente el bienestar de decenas de miles de individuos, y demostrando que los tratados de libre comercio, la preservación ambiental y el crecimiento de ingresos para los pobres son complementarios.

### **Actividades Destacadas:**

- La Alianza para el Bosque Lluvioso (Rainforest Alliance) trabajó con agricultores en la región del DR-CAFTA para difundir información sobre los estándares de la agricultura sostenible. Como parte de este esfuerzo, la Alianza para el Bosque Lluvioso elaboró una guía para la evaluación de fincas que puede servir a los agricultores en la implementación de mejoras técnicas agrícolas. La Alianza para el Bosque Lluvioso capacitó a más de 27.000 personas en las mejores prácticas de cultivo para lograr que sus prácticas sean más amigables con el ambiente y que aumenten sus cuotas de mercado y los ingresos provenientes de sus productos.





- La Alianza para el Bosque Lluvioso trabajó con productores de cacao, café y banano en prácticas agrícolas amigables con el ambiente para incrementar sus cuotas de mercado e ingresos provenientes de sus productos. A lo largo de la región del DR-CAFTA, más de 2,270 fincas recibieron la Certificación de Rainforest Alliance.
- La Sociedad Humanitaria Internacional (HSI, por sus siglas en inglés) trabajó para mejorar el bienestar de los productores de cacao de Nicaragua y Costa Rica mediante la ayuda a los técnicos locales en la implementación de las prácticas agrícolas necesarias para la certificación orgánica. Mediante este esfuerzo, HSI ha apoyado a más de 450 productores en la región del DR-CAFTA en el proceso preparativo para la certificación del cacao orgánico.
- TechnoServe trabajó con productores de café en El Salvador para mejorar la calidad del café de las cooperativas e incrementar el acceso al Mercado y la visibilidad de fincas pequeñas y medianas. A raíz de su participación en el proyecto, los productores aumentaron su producción en cerca de 1.500 quintales (qq) de café por cosecha y obtuvieron un incremento del precio de venta de casi \$100/qq.

#### **Tema D: Mejor Desempeño Ambiental del Sector Privado**

##### **Sinopsis:**

Las empresas pueden mejorar el desempeño ambiental y disminuir los gastos operativos a través de la reducción del consumo de agua, el aumento de la eficiencia energética, y la prevención de la producción o descarga de contaminantes. Mediante la adopción de Sistemas de Manejo Ambiental (SMA) e iniciativas de producción más limpia, las empresas pueden mejorar también sus ahorros económicos y su ventaja competitiva. El Programa de Cooperación Ambiental trabaja para mejorar el desempeño ambiental del sector privado por medio de las estrategias e incentivos de producción más limpia, los Sistemas de Manejo Ambiental, los mecanismos voluntarios y asociaciones público-privadas, y el fortalecimiento de los recursos humanos e instituciones ligadas a la producción más limpia.

##### **Actividades Destacadas:**

- USAID y CCAD han trabajado con los gobiernos del DR-CAFTA para alentar a la producción más limpia y eficiencia energética. Los países están preparando regulaciones, estándares y procedimientos de producción más limpia para la auditoría y los sistemas de gestión ambiental.
- El Centro Mundial del Ambiente (WEC, por sus siglas en inglés) trabajó en El Salvador,





Guatemala, Costa Rica, Honduras y Nicaragua mediante alianzas con Coca-Cola, Marriott, Wal-Mart, y asociaciones industriales para promover alianzas privadas que estimulen el uso de prácticas de producción más limpia a lo largo de sus cadenas de suministro y empresas miembros. A través de asistencia técnica especializada, WEC ha ayudado más de 60 pequeñas y medianas empresas a reducir el consumo de agua por más de 9 millones galones al año, a reducir el uso de energía por 927,000 kWh/año, y a ahorrar más de \$1.1 millones de dólares dentro de menos que seis meses de implementación.

- USAID facilitó un premio de producción más limpia, regional y de alto perfil. Este premio reconoció a las empresas que implementaron efectivamente iniciativas de producción más limpia y acatamiento ambiental. En la región, el premio alentó el mejoramiento continuo de productos, procesos y servicios a través del mejor desempeño ambiental.

### **Tema E: Obligaciones Específicas del DR-CAFTA**

#### **Sinopsis:**

De conformidad con el acuerdo de DR-CAFTA, los países deben cumplir sus obligaciones de mantener una secretaría ambiental que revisa los asuntos relacionados con las presentaciones y observancia, y elaborar un historial de hechos, según está estipulado en los Artículos 17.7 y 17.8 del Acuerdo. Además, los países deben cumplir con sus obligaciones de monitoreo programático y evaluación; y la coordinación y administración del Programa Ambiental del DR-CAFTA.

#### **Actividades Destacadas:**

- Las Partes del DR-CAFTA establecieron una Secretaría de Asuntos Ambientales, la cual recibe y procesa las comunicaciones del público alegando que alguna de las Partes del DR-CAFTA está fallando en la aplicación efectiva de su legislación ambiental. Actualmente, la Secretaría está establecida y funcionando, y, hasta ahora, ha recibido veinticinco presentaciones del público. Además, la Secretaría se ha embarcado en una agresiva campaña de diseminación de información sobre las presentaciones y la aplicación ambiental.
- La Organización de los Estados Americanos (OEA) está evaluando la efectividad de las actividades del DR-CAFTA para el logro de las metas de largo plazo establecidas por las Partes. Con este objetivo, la OEA ha trabajado con los representantes de los países y ejecutores de programas para recopilar indicadores de desempeño para todo el programa y elaboró tres informes de evaluación.

Leá más: <http://www.caftadr-environment.org/news/news.html>

